

SOBRE US\$ 3.500 MILLONES SOLICITADOS POR EL MINISTERIO DE HACIENDA EN 2023:

Las críticas y dudas que dejó la controversia por el traspaso de recursos desde Corfo al fisco

Escasa transparencia, problemas en la planificación y los cuestionamientos por los cálculos de la Dipres surgen en el debate.

EDUARDO OLIVARES C.

En noviembre de 2023, el consejo de la Corfo aprobó el traspaso de US\$ 1.500 millones desde esa entidad al fisco. Fue, en rigor, una orden del Ministerio de Hacienda que debía formalizarse en ese acto, ante el cual el vicepresidente ejecutivo de Corfo, José Miguel Benavente, manifestó sus aprensiones por el daño patrimonial que le causaría a la corporación. Por eso se abstuvo (ver perfil abajo).

Esa solicitud en rigor fue la segunda de ese año. Ya antes se habían retirado unos US\$ 2.000 millones. La justificación, en todos esos casos, es que los recursos por el litio que entraron a Corfo por su rol como dueño de las pertenencias del salario de Atacama debían redirigirse al propietario final: el fisco.

La polémica por las actas conocidas —reveladas el martes por The Clinic— generó críticas desde la oposición, sobre todo porque reflejan una vez más los problemas de Hacienda, y sobre todo de la Dirección de Presupuestos (Dipres), para cuadrar la caja del Estado. En forma paralela, el Consejo Fiscal Autónomo (CFA) alertó el jueves por el desvío fiscal de “magnitud extraordinaria” por el balance fiscal estructural de -3,2% del PIB de 2024, que podría “erosionar” la regla de balance estructural.

Hay, sin embargo, otros elementos que causan críticas y dudas entre especialistas.

1. Sin transparencia. La decisión de pedir dinero a Corfo solo se conoce ahora, aunque sucedió en noviembre de 2023. Según un agente del mercado de capitales, “Hacienda debió transparentar esa decisión, porque los acreedores



El ministro de Hacienda, Mario Marcel, y la directora de Presupuestos, Javier Martínez, explicaron el jueves cómo se hicieron los traspasos desde Corfo al Tesoro Público.

de bonos de Tesorería o de los bonos soberanos deben tener la información completa del comportamiento del deudor”. Un economista comenta que esa opacidad es la que podría inquietar a las clasificadoras de riesgo, que ya tienen suficiente con el desvío fiscal de 2024 “de magnitud extraordinaria”, como lo calificó el CFA.

Otro profundo conocedor del mercado coincide en que este asunto, la escasa transparencia, lo que de verdad resultó complejo. “Quedó claro que la operación la podía hacer Hacienda, más allá del ruido político y sin perjuicio de lo que detecte Contraloría. El punto es que no podemos ahora dedicarnos a revisar

los estados financieros de Corfo para anticipar cómo actuará Hacienda”.

2. Escasa planificación. Incluso entre quienes defienden a Hacienda concuerdan en que el problema que denota el episodio es que no se planificó bien el año fiscal, motivo por el cual se echó mano de un fondo a última hora.

Una fuente comenta que a inicios de 2023 hubo nerviosismo en la Dipres. Algunos llegaron a decir que no habría dinero para pagar sueldos en abril, cuenta esta fuente. Justo en febrero de 2023 Hacienda requirió unos US\$ 2.000 millones a Corfo, a cuenta de los amplios recursos generados por el litio

en 2022, en que se acordó pagar en tres cuotas: febrero, junio y diciembre.

En mayo, Hacienda solicitó anticipar para ese mismo mes lo que se supone estaba pensado para junio, y por un monto mayor. En agosto, tras una “solicitud de carácter informal” (dicen las actas), Hacienda pidió anticipar lo que se planeaba para diciembre. Se sumaría otro pedido, de modo tal que en octubre la Corfo ya había enajenado activos para cuatro traspasos, algunos antes del período previsto, lo que implicaba perjuicios de capital.

Fue el retiro de noviembre por US\$ 1.500 millones ante el cual José Miguel Benavente se abstuvo porque por intereses se perderían unos US\$ 190 millones. El jueves indicó que no hubo tales pérdidas de capital, aunque no dio detalles. El ministro Mario Marcel, el mismo día, dijo que lo relevante es que el fisco no sufra daños patrimoniales. Mencionó que peor hubiese sido tener que salir a endeudarse, porque esos intereses hubieran sido más onerosos para el Estado. Un especialista cuestiona la hipótesis de que la alternativa para el fisco era salir a endeudarse, “porque eso ‘tapa’ el hecho de que se planificó todo mal”.

3. ¿Por qué Corfo? Otros cuestionan que los dineros del litio se hayan quedado en la Corfo. “¿Por qué Corfo tiene que dedicarse al negocio de las inversiones en el mercado de capitales si ese no es su giro?”, cuestiona un amplio conocedor de las finanzas públicas. Un economista de un banco de inversión cree que el error no es de Corfo, sino de Hacienda, porque considera que lo que corresponde es que esos dineros del litio hubiesen pasado al Fondo de Estabilización Económica y Social (FEES).

Mario Acevedo, exdirector de Presupuestos en el segundo gobierno de Sebastián Piñera, concordó con las explicaciones de Marcel: “Los ingresos del litio eran parte del presupuesto público.

Nadie puede decir que estos ingresos estaban ocultos, que fue una transacción oculta entre la Corfo y el fisco”, dijo ayer en T13 Radio. Con un pero: “Esos ingresos iban a financiar el gasto; la diferencia fue que en el año 2022 el fisco no le pidió esos recursos a la Corfo”.

4. ¿Estructurales o no? En abril de 2023, el Presidente Gabriel Boric anunció la Estrategia Nacional del Litio. Allí se comprometió a que se seguiría la recomendación del Consejo Fiscal Autónomo (CFA) de definir un umbral de gasto para los ingresos de largo plazo del litio. El CFA había insistido por meses en que Hacienda incluyera al litio, cuyos ingresos resultaban extraordinariamente altos en 2022, en la regla de balance estructural. En el Gobierno fueron implementando fórmulas en 2023 que el CFA persistentemente criticaba porque le resultaban parciales.

“Cuando el país recibe ingresos extraordinarios por un período corto como ocurrió en este caso del litio, una decisión más prudente desde el punto de vista fiscal habría sido ahorrar esos recursos”, dijo ayer Hermann González, economista de Clapes UC, en T13 radio. Para la Ley de Presupuestos 2024 ya se aplicaba una nueva fórmula que integró los ingresos estructurales por litio.

5. La Dipres. Lo que hay detrás de buena parte del debate corresponde a los sostenidos errores cometidos por la Dirección de Presupuestos. Las críticas a la conducción de Javier Martínez son, profusas dentro de Hacienda, más allá de que Mario Marcel la salga a blindar una y otra vez.

Para conocedores de lo que sucede en el piso 12 de Teatinos 120, la permanencia de Marcel en el cargo en el respaldo de dos figuras: Giorgio Jackson (que ha salido en redes sociales a opinar con profusión del tema) y el jefe del Segundo Piso, Miguel Crispí.

JOSÉ MIGUEL BENAVENTE, VICEPRESIDENTE DE LA CORPORACIÓN

“Para ser irónico tienes que ser bien clever”: El perfil del “patrimonial” jefe de Corfo

GABRIELA GEISSE

José Miguel Benavente recuerda las tardes de rugby en la selección juvenil de Chile. En esa época, era un joven alto, de melena larga, que se resistía a las reglas estrictas del uniforme escolar de The Mackay School. “Yo tenía unas peles en el colegio porque tenía el pelo largo e igual me lo aguantaban”, contó en noviembre pasado en una entrevista concedida a actuales alumnos de ese establecimiento, del cual ingresó en 1994.

Ahora es este Gobierno el que debe “aguantarle” a Benavente haberse abstenido de aprobar un traspaso de US\$ 1.500 millones desde Corfo al fisco en noviembre de 2023, a petición del ministro de Hacienda, Mario Marcel. En la sesión donde se resolvió el traspaso, Benavente fundamentó que la solicitud implicaba “una reducción de los fondos patrimoniales que permiten el funcionamiento de largo plazo de la Corporación”.

“Era su deber custodiar el patrimonio de Corfo”, dice un excolaborador.

En la conversación con los estudiantes de The Mackay School, Benavente reflexionaba como al único que el colegio esté en Reñaca y su cultura de un “humor ácido”. “Para ser irónico tienes que ser bien clever... tiene esta cosa del trato con cariño, pero con ironía”.

Alguien ha visto un trazo de esa ironía, si acaso no daramente un sarcasmo, en otra parte de las actas de la famosa sesión de Corfo de noviembre de 2023. Aferrándose a la regla de balance fiscal, anticipaba que el precio del litio bajaría, como de hecho sucedió. Y entonces les preguntó a Marcel y a la directora de Presupuestos, Javier Martínez, si “dado que los ingresos estructurales en 2025 serán mayores a los del año 2024 (...) se considera que Corfo, como institución, o el ámbito del desarrollo productivo, en general, verán también mayores aportes en sus presupuestos”. Martínez respondió laconica: “Las proyecciones se pueden encontrar en los informes de finanzas públicas”. Y Marcel agregó más bien como se construye la regla, y que “si bien el presupuesto del 2025 tiene elementos de incertidumbre, se cuenta con todo un año para tratar de resolverlo”.

Benavente le hizo clases a Nicolás Grau, actual ministro de Economía. De hecho, Grau fue ayudante de Benavente. También fue profesor de Javier Petersen, actual subsecretario de Economía y quien ha liderado el proyecto para sacar de Corfo la Gerencia de Inversión y transformarla en una nueva entidad al estilo de un banco de desarrollo (Afide). Benavente también es muy próximo a la economista filoamericana Mariana Mazzucato, con quien se reunió cuando la profesional visitó al Presidente Gabriel Boric en octubre de 2022.

Quienes lo conocen lo describen como alguien de buen trato, de risa espontánea y ca-

pacidad de relacionamiento. Con su estatura de 1,93 metros resulta, además, inconfundible. Impresiona a medio mundo con sus característicos zuecos, y anda siempre con una libreta donde anota todo con un lápiz de pluma. Es aficionado al golf. Un amigo cuenta que el ingeniero diseñó su propia casa (vive en la Comunidad Ecológica de Peñalolén).

El académico

Benavente nació en Antofagasta en 1968, pero creció en Viña del Mar. Su camino académico comenzó en la Universidad Católica de Valparaíso, donde en 1990 se tituló de ingeniero civil industrial. Dos años después, ya en Santiago, obtuvo un Magíster en Economía en la Universidad de Chile. Siempre le llamó la atención el impacto de la innovación y el desarrollo en las economías emergentes. Esa inquietud lo llevó a la Universidad de Oxford, de donde egresó en 2002 con un Doctorado con especialización en Economía de la innovación y el cambio tecnológico.

En 2005, el gobierno de Ricardo Lagos había creado el Consejo Nacional de Innovación para el Desarrollo. Benavente fue uno de los primeros convocados como consejero, cargo en el que se mantuvo hasta 2014. Eduardo Frei Ruiz-Tagle lo fichó como asesor en materia de innovación para su fallida candidatura presidencial en 2009, y cuatro años después, Michelle Bachelet hizo lo

mismo para su campaña presidencial.

Un docente innovador

Su camino como docente universitario tuvo dos pasos por la Facultad de Economía y Negocios de la Universidad de Chile (FEN): primero entre 1993 y 1997, y después, ya como PhD, entre 2002 y 2011. Impartió cátedras relacionadas con la economía de la innovación y el cambio tecnológico.

“El innova todo el rato. Está siempre buscando cómo hacer las cosas de forma distinta”, coincide Guillermo Larraín, profesor asociado de la Universidad de Chile. Coescribieron el libro “El otro modelo: del orden neoliberal al régimen de lo público” (2011), junto a Fernando Atria, Alfredo Joignant y Javier Couso. Con Larraín, Benavente también escribió el libro, “Pensando Chile, fuera de la caja” (2024).

Larraín resalta su capacidad de adaptación y apertura a nuevas ideas. “Yo diría que eso se nota porque es muy flexible. Para innovar tú tienes que ser muy flexible. Tienes que oír mucho a otras personas porque no todas las ideas se te están ocurriendo a ti”, señala. También subraya la capacidad de Benavente para trabajar colaborativamente. “Es un tipo que es muy leal a sus ideas. Creo que, si para innovar hay que oír horizontalmente a tus pares, él lo hace”, dice Larraín.

Felipe Morandé, exministro de Transporte y exembajador de Chile ante la OCDE, con quien Benavente escribió un paper, lo describe como “más un economista aplicado que un economista teórico”.

Además de su trayectoria en la FEN, se desempeñó como profesor titular en la Escuela de Negocios de la Universidad Adolfo Ibáñez entre 2011 y 2022. Uno de los académicos que trabajó con él durante su paso por esta institución, menciona que todos lloraron su partida en marzo de 2022. Agrega que siempre estaba dispuesto a tomarse un café y conversar. También subraya que, a diferencia de muchos economistas, Benavente es “particularmente aterrizado” cuando se trata de temas sociales.

En 2014 asumió funciones en la División de Competitividad, Tecnología e Innovación del Banco Interamericano de Desarrollo (IDB). Permaneció en la institución hasta marzo de 2022, cuando el Presidente Gabriel Boric lo nombró vicepresidente ejecutivo de Corfo.

Hernán Cheyre, quien ocupó el mismo cargo durante el primer gobierno de Sebastián Piñera, resalta su disposición al diálogo. Piensan distinto. Cheyre señala que mientras él es partidario de un Estado facilitador, Benavente se alinea más con la visión de un Estado emprendedor. Aun así, reconoce que “ha hecho una buena gestión (en la Corfo) desde la perspectiva de lo que es su visión (...) Siempre tratamos de buscar puntos de acuerdo y yo creo que ese es un rasgo que lo caracteriza”.

Benavente no estuvo disponible para responder preguntas.

AL CIERRE DE 2023:

Cómo es la gestión de activos de la entidad

N. BIRCHMEIER

Parte de los recursos traspasados desde Corfo al fisco fue respaldada por la venta de activos financieros que manejaba la corporación. Las actas citadas por The Clinic indican que la primera operación se aprobó por el Consejo en marzo de 2023, tras la enajenación de \$425.548 millones.

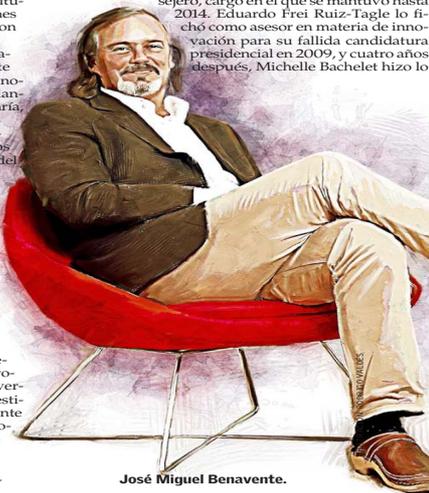
En mayo volvieron a vender activos por \$623.970 millones; en agosto por \$526.744 millones; y en octubre aprobaron la enajenación de otros \$213.200 millones provenientes de instrumentos de renta fija de largo plazo (depósitos a plazo con vencimiento entre 2026 y 2028), detallan los documentos.

Estas operaciones no fueron detalladas en los estados financieros auditados al 31 de diciembre del 2023 y 2022 —cuyo reporte se publicó recién en diciembre de 2024—, elaborado por HLB Surlantia Chile. Sí es posible, sin embargo, apreciar esos movimientos ejecutados en el Presupuesto 2024.

Si hay información sobre la enajenación por \$425.548 millones, como hecho posterior a la elaboración de los estados financieros al 31 de diciembre de 2022 y 2021. Aquel reporte fue auditado por Deloitte.

Todo el material sobre los estados financieros está publicado en la página web de Corfo. De acuerdo con el reporte 2023-2022, Corfo mantenía \$1.093.412.961.000 en inversiones financieras bajo el ítem de Bienes Financieros. De ese monto, unos \$1.043.315.291.000 correspondían a inversiones de corto plazo. La Corporación posee dos criterios para invertir en estos instrumentos: una cartera de inversiones financieras administrada internamente, compuesta por depósitos a plazo en pesos, unidades de fomento y dólares.

El segundo criterio responde a tener una cartera de inversiones financieras administradas por intermediarios contratados para estos efectos. Entre ellos están Bci Asset Management, Itaú Corpanca administrado por General de fondos S.A., y Banco Estado S.A. Corredores de Bolsa.



José Miguel Benavente.