



Esta semana el Ejecutivo presentó el último erario, con un aumento de 1,7% del gasto

LA METAMORFOSIS PRESUPUESTARIA EN LA ERA BORIC: de condonación al CAE y reparación, a seguridad y crecimiento

El programa de gobierno de la actual administración tenía dos catalizadores: una nueva Constitución y una reforma tributaria que buscaba recaudar el 4,1% del PIB, unos US\$ 12 mil millones. Ninguna de las dos cosas avanzó. Ambos cambios generaron un antes y un después para la actual administración. Y las banderas originales relativas a las mujeres y al medio ambiente transitaron a la lucha contra el crimen organizado y a la responsabilidad fiscal. • **MARÍA JESÚS COLOMA**

El martes, pasadas las 10 de la noche, el Presidente Gabriel Boric presentó los lineamientos generales de su último presupuesto, uno con un alza del gasto de 1,7%.

Puso especial énfasis en responsabilidad fiscal. "Este será el gobierno con el menor crecimiento de la deuda desde el primero de la presidenta Bachelet", dijo; una de las banderas de esta última cadena nacional, algo diametralmente distinto a lo que mostró tres años atrás.

"El Mercurio" revisó los diferentes discursos, los principales gastos por partida y cómo fueron variando las prioridades en materia presupuestaria en la actual administración.

"Estamos trabajando para ampliar las políticas sociales y fortalecer la presencia del Estado para todos y todas quienes lo necesitan". Esas fueron parte de las primeras palabras de Gabriel Boric como Presidente, quien había asumido el 11 de marzo de 2022, tras una campaña marcada por el feminismo, medio ambiente y cultura.

Era septiembre de 2022 y presentaba el erario 2023, con una expansión del gasto de 4,2% respecto del año anterior.

Había pasado menos de un mes del rechazo a la nueva Constitución respaldada por la actual administración, lo que significó un cambio de timón en sus ejes. Ello sumado, además, a la promesa de una reforma tributaria que en régimen buscaba recaudar el 4,1% del PIB, es decir, unos US\$ 12 mil millones, y que al poco andar se vio lo complejo de su viabilidad.

"El Gobierno entró con sus prioridades basadas en lo que era su programa, que tenían que ver con el proceso constituyente que se vivía y con la reforma tributaria que propusieron", dice el economista y exsubsecretario de Hacienda Alejandro Micco. Y agrega: "Es muy difícil entender esta administración sin considerar que tuvieron un plebiscito al comienzo que resultó un batazo muy fuerte a su plan de gobierno, a su apoyo y a su capital político. Lo mismo pasó con la reforma tributaria, que al final hubo una parte muy pequeña que se aprobó".

Según los datos de la Dirección de Presupuestos, ese año, el ministerio en el que se propuso aumentar más el gasto fue el de Deporte (87%), de cara a los Juegos Panamericanos y Parapanamericanos, el equipo de Fútbol y el equipo de Transportes y Telecomunicaciones, con un alza de 26,4%.

"Destinamos \$16 billones en un Programa de Infraestructura para el Desarrollo que nos permitirá seguir mejorando y construyendo carreteras, puentes y aeropuertos a lo largo y ancho de todo Chile. Esta inversión permitirá, por ejemplo, avanzar en nuestra política de Trenes para Chile", señaló Boric durante su discurso.

Trabajo y Previsión Social tuvo un incremento de 19%, producto del alza de la Pensión Garantizada Universal (PGU) y la continuación del IFE Laboral.

Cultura creció 15% en línea con lo que el Presidente había señalado en su primera Cuenta Pública: "En nuestro gobierno llegaremos al menos al 1% del presupuesto destinado a cultura". Otros de los ministerios que tuvieron aumento de recursos de dos dígitos fueron Economía, Fomento y Turismo Desarrollo Social y Familia Obras Públicas y Medio Ambiente (ver infografía). La partida para el Ministerio de la Mujer y Equidad de Género fue de \$1,66 mil millones.

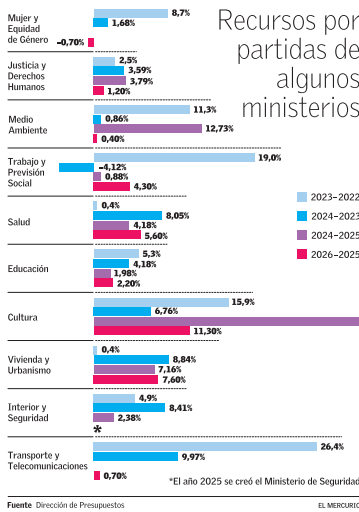
En marzo de 2023, la Cámara de Diputados rechazó la idea de legislar el proyecto de reforma tributaria, poniendo en jaque el financiamiento de gran parte del programa.

"Este gobierno tenía dos grandes objetivos en la lógica de hacer Chile de nuevo. Primero, con la nueva Constitución y segundo, por medio de una megareforma tributaria", explica el senador de la UDI y exmiembro de la comisión de Hacienda Juan Antonio Coloma. Afortunadamente, agrega, ambas pretensiones cayeron en el primer año. "Generado ese escenario, tuvieron que cambiar su punto de vista y adecuaron sus po-

Desvío de la meta de Balance Estructural

	2022	2023	2024	2025 (p)
B. Estructural Ley (% del PIB)	-3,9	-2,1	-1,9	-1,1
B. Estructural Ejecutado (% del PIB)	0,2	-2,7	-3,3	-2,2
Desvío BE (% del PIB)	4,1	-0,6	-1,4	-1,1

Fuente: US\$ EL MERCURIO



Recursos por partidas de algunos ministerios



El ministro de Hacienda junto a la Directora de Presupuestos en la Comisión Especial Mixta de Presupuesto.

mientos que generaron los 13 indultos otorgados por el Presidente a condenados por delitos cometidos durante el estallido, y al exfrentista Jorge Mateluna, en diciembre de 2022, el incentivo por estos programas fueron decayendo hasta no considerar fondos en el erario 2024.

De hecho, al presentar ese presupuesto, el Presidente aseguró que el foco sería seguridad, a través del reforzamiento de las políticas y el combate contra el crimen organizado. Además, del control de la inflación.

Ese año, el gasto aumentó 3,5%, con énfasis en seguridad, salud, educación, vivien-

cia, emergencia, cuidados y cultura.

Los recursos para dos de los ministerios ejes del gobierno, de la Mujer y Equidad de Género y Medio Ambiente, ese año tuvieron un aumento de 1,68% y 12,73%, respec-

tivamente. Los recursos para los ministerios de la Mujer y Equidad de Género y Medio Ambiente, ese año tuvieron un aumento de 1,68% y 12,73%, respec-

La sobreestimación de ingresos

Los esfuerzos han estado en fortalecer la seguridad, hacer crecer al país y mejorar la calidad de vida de los chilenos y las chilenas, dijo Boric en septiembre de 2024, al presentar el erario 2025, que implicaba un alza de 2,7% del gasto público.

En esa oportunidad destacó la aprobación de la Ley de Cumplimiento Tributario. "Contaremos con US\$ 1.200 millones adicionales para el presupuesto 2025 que irán a financiar en gran parte las mejoras en seguridad pública y el aumento PGU, de ser aprobada la reforma previsional que hoy está avanzando en el Senado. En régimen, el Fisco y los futuros gobiernos dispondrán de más de US\$ 4.500 millones para financiar las necesidades del país".

En materia de seguridad, anunció un aumento de más de \$28 mil millones para combatir el crimen organizado dentro de las cárceles. "A través de todas estas medidas vamos a superar, en régimen, la meta de incrementar la inversión en seguridad y justicia en US\$ 1.500 millones anuales respecto de 2022", indicó.

Las partidas que registraron mayores incrementos de recursos fueron Cultura y Medio Ambiente, con un 45,8% y 12,7%, respectivamente. Para el primer año se portaron más de \$480 mil millones a programas como el Pase Cultural, que entrega \$50 mil a jóvenes y personas mayores para que puedan asistir al cine, teatros y librerías. En Medio Ambiente, los recursos se destinaron al Programa de Transición Sociocológica Justa y entrega de recursos para el segundo año de funcionamiento del Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas.

"En la situación que tenemos, un problema de crimen organizado y narcotráfico que puede ser irreversible, la prioridad tiene que estar ahí. Entiendo que la cultura es muy positiva en la calidad de vida, pero lo otro es demasiado más relevante", critica Cifuentes sobre el alza en Cultura.

Respecto de la distribución de los nuevos recursos, Salud fue uno de los ministerios que concentraron la mayor cantidad, con \$636 mil millones. De hecho, se incrementaron en un 68% los recursos para reducir las listas de espera, en las que, según el último balance de Salud al Congreso sobre esta materia, siguen más de 2,5 millones de personas.

Le siguió Educación, donde los recursos para los Servicios Locales de Educación Pública (SLEP) aumentaron en 32% junto a un nuevo fondo de incentivo a la gestión. En Vivienda, en tanto, el presupuesto creció 11,4%, para alcanzar la meta del Gobierno de 260 mil viviendas del Plan de Emer-

gencia Habitacional.

Ese año, la discusión estuvo marcada por los cuestionamientos a que la administración había sobreestimado los ingresos y subestimado los gastos. Para el 2023 se había planteado un déficit estructural de -2,1 y terminó siendo -2,7. Para 2024 proyectaron uno de -1,9, que resultó finalmente en -3,3 (ver infografía).

A comienzos de este año, la Dipres enfrentó fuertes cuestionamientos por una serie de errores en las proyecciones de los ingresos fiscales. En esa oportunidad, uno de los casos más criticados fue la Ley de Cumplimiento Tributario, con la que el Ejecutivo esperaba recaudar US\$ 659 millones por repatriación de capitales, sin embargo ingresaron cerca de US\$ 40 millones, que se sumaban a la Operación Renta, donde la recaudación cayó 9,7% producto de la desaceleración económica, lo que obligó a la Dipres a ajustar el gasto en US\$ 857 millones.

En litio se proyectaban ingresos por más de US\$ 3.200 millones, pero fueron menores debido a que el precio del mineral cayó de US\$ 30 mil a menos de US\$ 15 mil por tonelada el 2024.

La recaudación de impuestos por tabaco lleva dos años a la baja por contrabando. Pese a que la Dipres proyectaba un alza de 8%, finalmente hubo una caída de 12,7%.

"El 2023 hubo un punto de inflexión porque se acabaron los estímulos transitorios de la pandemia, no había IFE, ni IFE laboral, pero qué es lo que pasó en esa Ley de Presupuestos, el Gobierno aumentó el gasto permanente en un 10%", dice el decano de la Facultad de Economía de la Universidad San Sebastián y exsubsecretario de Hacienda Alejandro Weber.

"La parte más oscura en términos fiscales en esta administración empieza a aparecer cuando se hace la sobreestimación de los ingresos, que hace que no se cumpla la meta estructural que el Gobierno se autoimpone", menciona Micco. En ese sentido, señala que en la última parte del Gobierno habría esperado un ajuste mayor. "No hay crisis, pero hay un estrés fiscal fuerte".

Finalmente, la tensión se tradujo en recortes: el gasto público creció 2% en vez del 2,7%, lo que implicó una rebaja de cerca US\$ 600 millones la propuesta inicial.

"Una de las tónicas que han marcado el presupuesto de la nación de Boric ha sido un desvío enorme de las propias metas que fijó el Ejecutivo. En los gobiernos anteriores el promedio del déficit había sido 1% del PIB, durante la actual administración el promedio alcanza 2%", sostiene Weber.

Para la senadora y presidenta de la comisión de Hacienda del Senado, Ximena Rincón, la "falta de seriedad es lo que mejor explica la incompetencia del Gobierno en materia fiscal". En esa línea, sostiene que tras el superávit del litio se asumió que ingresos transitorios serían permanentes. "Se entró en una espiral de errores permanentes que solo fue sacando las finanzas públicas".

Con todo, si en 2022 prometían condonar la deuda del CAE, ahora eso se moderó con el proyecto de Financiamiento Público para la Educación Superior (FES), que busca reemplazar el sistema de créditos como el CAE por medio de un instrumento que, según señala el Ejecutivo, establece condiciones de pago "más equitativas".

En la última propuesta presupuestaria, el Ministerio de la Mujer no tuvo mayores ingresos; de hecho, hubo un recorte respecto al año pasado, en que tampoco creció. Los ingresos para Medio Ambiente, en tanto, aumentaron solo un 0,4% en comparación al año anterior.

En tanto, las palabras seguridad y crecimiento tomaron cada vez más relevancia, la primera debido a que es una de las mayores demandas actuales de la ciudadanía y la segunda como vía para elevar los ingresos.

"El presupuesto de 2026 se enfoca en continuar con la senda de crecimiento y avanzar en un desarrollo productivo que sea sostenible", dijo Boric en su último discurso en materia de presupuesto.



El presidente Gabriel Boric en Cadena Nacional.

Foto: AFP/Contrasto